**120-ФЗ в части полномочий учреждений социального обслуживания реализуется через нормы 442-ФЗ**

1) Семейный кодекс определяет связывает определение организации, в которую осуществляется помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с оказанием социальных услуг.

Согласно статье 155.1. Семейного кодекса Российской Федерации (от 29.12.1995 N 223-ФЗ), под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, **организации, оказывающие социальные услуги**.

2) Федеральный закон 120-ФЗ устанавливает, что учреждения социального обслуживания, как субъекты профилактики, в соответствии с уставами предоставляют социальные услуги несовершеннолетним.

Согласно статье 12 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», **учреждения социального обслуживания**, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, [центры](consultantplus://offline/ref=DF679887D9CACC78E375F5D43BCAFFF99B16E6F3D9AEBCEF2944485F2B0F65D03647670A75167C7B186B8299023284BEA66E9727F9C677A4Y1J) психолого-педагогической помощи населению, [центры](consultantplus://offline/ref=DF679887D9CACC78E375F5D43BCAFFF99B16E6F3D8AEBCEF2944485F2B0F65D03647670A75167C7B186B8299023284BEA66E9727F9C677A4Y1J) экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, **в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них: предоставляют социальные услуги несовершеннолетним**, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации.

Данная деятельность осуществляется на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных [законных представителей](consultantplus://offline/ref=DF679887D9CACC78E375F5D43BCAFFF99A1DE8FDD9AEBCEF2944485F2B0F65D03647670A75167C77186B8299023284BEA66E9727F9C677A4Y1J) либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3) Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 N 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» также устанавливает тождественность деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с оказанием социальных услуг, в том числе в п.13, «**в порядке, определенном** [**законодательством**](consultantplus://offline/ref=F552DE368D1ADE6D9E2345114237EAC92AB4714D09717E5061530B1ABE244D10593B279076CB20DB2C5BD743DE4CB025F2B3BB6FD90A310FnDgCJ) **Российской Федерации о социальном обслуживании»:**

П. 3. К организациям для детей-сирот относятся образовательные организации, медицинские организации и **организации, оказывающие социальные услуги**, в которые помещаются под надзор дети.

П. 13. Для временного помещения в организацию для детей-сирот детей, указанных в [пункте 12](consultantplus://offline/ref=F552DE368D1ADE6D9E2345114237EAC92AB7714C0F767E5061530B1ABE244D10593B279076CB22DA285BD743DE4CB025F2B3BB6FD90A310FnDgCJ) настоящего Положения, [законный представитель](consultantplus://offline/ref=F552DE368D1ADE6D9E2345114237EAC920BF734B0B7A235A690A0718B92B12075E722B9176CB22DC2704D256CF14BC26EEADB379C50830n0g7J) обращается в орган опеки и попечительства по месту жительства или пребывания ребенка в целях заключения соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, примерная [форма](consultantplus://offline/ref=F552DE368D1ADE6D9E2345114237EAC928BE704B0C707E5061530B1ABE244D10593B279076CB22D92D5BD743DE4CB025F2B3BB6FD90A310FnDgCJ) которого утверждается Министерством просвещения Российской Федерации. **В соглашении предусматриваются мероприятия по предоставлению семье консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, оказываемой в порядке, определенном** [**законодательством**](consultantplus://offline/ref=F552DE368D1ADE6D9E2345114237EAC92AB4714D09717E5061530B1ABE244D10593B279076CB20DB2C5BD743DE4CB025F2B3BB6FD90A310FnDgCJ) **Российской Федерации о социальном обслуживании**, обязанности законного представителя ребенка в части его воспитания, посещения и участия в обеспечении содержания ребенка в организации для детей-сирот, срок пребывания ребенка в организации для детей-сирот, права и обязанности организации для детей-сирот, а также ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

П. 20. Дети от рождения и до достижения 3 лет помещаются под надзор в **организации, оказывающие социальные услуги**, или образовательные организации, в которых создаются условия, предназначенные для воспитания и проживания детей такой возрастной группы.

П. 22. Дети в возрасте от 3 лет и до достижения совершеннолетия или признания детей в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными помещаются под надзор в **организации, оказывающие социальные услуги.** Дети, находящиеся под надзором в организациях, оказывающих социальные услуги, получают дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в близлежащих дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

П. 48. Организациями для детей-сирот в целях создания безопасных, благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным, **оказываются социальные**, медицинские **услуги**, а также услуги в сфере образования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

4) Письмом Минобрнауки России от 15.08.2016 N 07-3446 «О направлении информации» дано разъяснение о том, что в целях применения Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 N 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», порядок оказания социальных услуг устанавливается Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9B63B8E524D5C547B809495EA1A33C7041DD466E615C5E3620C2FA6F899DC5180D787CA2DD4FFDB51BA6487E74tFn9J) от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации":

В соответствии с пунктом 2 Протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере (далее - Совет) от 27 апреля 2016 г. N 3, Министерством образования и науки, совместно с членами Совета, в целях оказания методической помощи руководителям и сотрудникам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработаны ответы на наиболее часто встречающиеся вопросы (далее - ответы на вопросы) в части реализации [постановления](consultantplus://offline/ref=A74F65A872B2F5BCE45555BA8D3E8AFFD93595D584967F46698288D12445301957B0E44D5C7759300FD2EE968E33qFJ) Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. N 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей":

|  |  |
| --- | --- |
| Согласно [пункту 32](consultantplus://offline/ref=9B63B8E524D5C547B809495EA1A33C7041DE466F675B5E3620C2FA6F899DC5181F7824AEDC4DE3B010B31E2F31A57CA7EBF95825131EF531t2n1J) Положения в организациях для детей-сирот создаются благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей.  [Пунктом 48](consultantplus://offline/ref=9B63B8E524D5C547B809495EA1A33C7041DE466F675B5E3620C2FA6F899DC5181F7824AEDC4DE3B31AB31E2F31A57CA7EBF95825131EF531t2n1J) Положения определяется, что организациями для детей-сирот в целях создания безопасных, благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным, оказываются социальные, медицинские услуги, а также услуги в сфере образования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.  Какие существуют критерии и условия, приближенные к семейным?  Каким федеральным законодательством установлен порядок оказания социальных, медицинских услуг, а также услуг в сфере образования? | [Положением](consultantplus://offline/ref=9B63B8E524D5C547B809495EA1A33C7041DE466F675B5E3620C2FA6F899DC5181F7824AEDC4DE3B413B31E2F31A57CA7EBF95825131EF531t2n1J) определяется перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требования к условиям пребывания в указанных ([статья 155.1](consultantplus://offline/ref=9B63B8E524D5C547B809495EA1A33C7041DD4768645A5E3620C2FA6F899DC5181F7824A8DE46B7E457ED477F77EE71AEF7E5582Ct0n4J) Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ). [Положением](consultantplus://offline/ref=9B63B8E524D5C547B809495EA1A33C7041DE466F675B5E3620C2FA6F899DC5181F7824AEDC4DE3B413B31E2F31A57CA7EBF95825131EF531t2n1J) в том числе устанавливаются требования к организации жизненного обустройства детей по "семейному типу", к составу и численности детей в воспитательных группах, ограниченному количеству работников в воспитательных группах.  Порядок оказания социальных услуг устанавливается Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9B63B8E524D5C547B809495EA1A33C7041DD466E615C5E3620C2FA6F899DC5180D787CA2DD4FFDB51BA6487E74tFn9J) от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".  Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации регулируются Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9B63B8E524D5C547B809495EA1A33C7041DD476865585E3620C2FA6F899DC5180D787CA2DD4FFDB51BA6487E74tFn9J) от 21 ноября 2011 г. N 323 "Об основах здоровья граждан в Российской Федерации".  Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, регулируются Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9B63B8E524D5C547B809495EA1A33C7041DD4467615B5E3620C2FA6F899DC5180D787CA2DD4FFDB51BA6487E74tFn9J) от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации". |

5) Понятия «социальные услуги», «учреждения социального обслуживания» и «социальное обслуживание» введены в правовое регулирование нормативно правовыми актами в сфере социального обслуживания и **применяются к правоотношениям, возникающим в рамках 442-ФЗ**.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»:

социальное обслуживание граждан (далее - социальное обслуживание) - деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам;

социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.